

# 加西市議会だより

council reports No.115

## ● 第218回(3月)定例会、第219回(4月)臨時会を開催 ●

第218回定例会を3月3日(月)から24日(月)にわたり開催。

本会議、委員会においていずれも慎重審議を行い、平成20年度予算関連11議案については、予算特別委員会(土本昌幸委員長ほか委員9名)を設置して審議を行いました。執行者から提案された40議案についてはいずれも原案どおり可決、答申、同意、または承認しました。

第219回臨時会を4月21日(月)に開催。議員提出条例案1件を原案可決、報告1件を原案承認しました。

### CONTENTS

**2~6** 主な一般質問

**7** 議決結果等一覧

**8** 次回定例会日程等



—乗寺本堂の修理が完成

平成の大修理が行われていた国重要文化財—乗寺本堂が完成し、4月1日から一般公開が始まりました。

3月10・11・13日の本会議では、延べ21人の議員が質疑・一般質問を行い、議案や市政全般にわたり活発な質問が行われました。  
(発言順に掲載)

# 一般質問

## 指定ごみ袋制の導入と資源ごみの回収事業について

高橋佐代子 議員

**Q** 指定ごみ袋制によるごみ収集について、各校区に出向いて説明会を開催されたが、何名ほど出席され、どのような意見等が出されたのか。それをどのように分析し、実施に当たりどのようにいかれるのか。

資源ごみの回収事業について、PTAが実施しているこの回収も大変だと聞くが、今後どのように考えているのか。

**A** ごみの有料化に関する校区別説明会は、順次11小学校区において実施し、合計で545名、1人当たり50名の参加をいただきました。主な質問、意見は、名前は記入しないでいいのか、指定ごみ袋以外で出されたごみの処理はどうするのか、不法投棄、野焼きが増えるのではないか、自治会用の袋はどうなるのか、ごみ減量機器の補助はあるのか、指定ごみ袋の販売店が少ない等のご質問、ご意見がありました。

市民にできるだけ負担をかけないよう、職員が先頭に立ち事案

の処理に当たつていくとともに、広報、隣保回覧等を通じ、さらなる周知を行っていきたいと考えています。

PTAの資源回収については、県内において資源集団回収システムを実施しているところは少なく、集団回収した売却益がPTAの活動資金として有効に利用されており、リサイクル面等も含め引き続き実施したいと考えていますが、回収量は年々減少しています。今後とも、地域皆で支えていくシステムづくりが必要と考えています。



## 市長として加西市の道路をどのように見ておられるのか。

その必要性の有無も含めてお尋ねする。私は道路財源は一

**Q** 道路特定財源問題と市の道路行政について

山下光昭 議員

道路整備は予算の範囲内でしかできないと考えています。加西市の市道整備は一巡したという認識で、県道、国道については周辺の自治体の整備と比べて加西市は遅れしており、どしどし整備してもらいたいし、そのための運動もしたいと考えています。加西市道の新規路線よりも既存路線の修繕、補修、維持管理にお金がかかり、そちらを最低限対応していかなければならぬかと思っています。その中で、どうしても必要だといふ道路については、将来の市民負担もしつかりと市民に説明、理解してもらった上で市道を整備するのか、合意形成をしながら臨みたいと思います。

**A** 加西市斎場へのアクセス道路は、その路面は防塵舗装に補修を重ねた、非常に傷みの激しい状況です。斎場の外周をまわる形の市道北条殿原線は、片側歩道を有した2車線道路として整備されており、その路線から斎場までの市道鴨谷3号線が幅員を確保するための改良工事はできていますが、路面の舗装がまだ防塵舗装のままで高級舗装になつていません。現在路面の損傷が特に著しいオーダー

クタウン側から斎場への区間

## 斎場へのアクセス道路について

丸岡弘満 議員

**Q** 公共料金の値上げでは斎場があつたが、鴨谷町オーダークタウン側から斎場へつながる道が、現在でこぼこでひどい状態。市役所は市内最大のサービス産業であり、市民を顧客と捉えた顧客満足度志向の観点から考えると値上げをした意味が全くないと考える。斎場へ通する道に関して、早急に整備が必要と思うが、市当局の考え方を尋ねる。

200メートルについては平成

20年3月末には高級舗装として

整備が完了する予定ですが、北条

町栗田側からのアクセス道路の

区間約60メートルは現在整

備の計画ではなく、残った区間を

一度に整備するには経費のこと

もあり、整備区間を区切り舗装

整備ができればと考えています。

財政事情が大変厳しい中ですが、

施設へのアクセスといふことも

考え、高級舗装への実施に向けて

努力したいと考えています。



Q

加古川市が全市で幼保の一元化をする方針を出した。

加西市においては、平成14年度に方針が出されたにもかかわらず、

## 幼・保一元化の方向性について

後藤千明 議員

て、なぜじつこの状況になつたのかについては、財政難、地元で令意形成が難しかつたこと、田原保育所の民営化はどうかといつたことも原因で、決定的なのは今の保育所施設はかなり老朽化し、施設の建て替えが必ずある状況があります。加古川のようソフードでといふことに、加西市ではハーハードも含めて考えてきたので、今後もハーハードを含んで考えていくたい。その場合、九会は既定路線と思つてゐますが、その他について、例えは今年は九会、来年は何々といふうに恐りくじかないと、思いますので、三二幼稚園といつたつなぎ方でやつてじけるので

Q 加古川市が全市で幼保の一元化をする方針を出した。

元化をした。

合、死亡者は220人、負傷者は約1,800人、建物の全壊は約4,200棟の被害が生じるという想定が出ています。フェニックス共済の加入率は、平成20年2月20日現在、県全体で6.7%、加西市は7.0%です。近隣の状況は西脇市7.8%、三木市8.3%、小野市12・3%、加東市7.1%、多可町8.5%です。断層位置の公表は、フェニックス共済の加入促進チラシに市内の山崎断層の位置を表示しています。

みの減量が喫緊の課題であり、市民の減量意識の高揚を図るためにには必要と判断して賛成した。市民が取り組めるごみの減量方法について周知する必要があると思うが、考えを聞く。

**A** 営農組合は古ごといひのでは  
20年以上経過しているとい  
ふもあり、当時の役員も高齢に  
なられ、役員の交代が難しく、  
後継者が育ちにくい状況は悩み  
として聞いています。また農地の  
標は集落の農地は集落で守り、  
先祖伝來の農地を何とかしよう  
といつ発想から取り組む集落が  
増えてきている。しかし、立ち  
上がりつてみると、なかなか計画  
通りに進まない。営農組合の抱  
えている課題、現状をどのように  
に把握し、分析しているのか。  
加西市では他市よりも多くの集  
落営農ができてきているが、実  
態は決してよくない。行政とし  
ててきてからのアフターケアが  
大事ではないか。

共有や意見交換をしていく」とは重要と思っており、今後は行政から情報提供をしたり、連絡協議会を通じて営農組合の状況を把握し、研修会やリーダーの育成を契機に課題の解決に農業改良普及所、JAと一緒になり連携して推進したいと考えています。



教育審議会で論じられている中では、公民館はリカレント・エデュケーション、ボランティア活動の支援、健康やまちづくり、男女共同参画の推進、国際貢献、環境等々の現代的な課題とともに集い、語り合ひ、学び合うという場としての社会教育施設であるということです。さらに公民館には、若者を中心とした職業能力の向上、家庭や地域の教育力をどう向上させるかということも求められています。4人の館長と新しく集まってくる職員達が相携えて頑張つていけば、公民館は面白一新すると考えています。もう一度社会教育機関、地域づくり、市民づくりの大

**土本昌幸 議員**

下水道料金は、受益者負担が当然だが、近隣市との差が今でもかなりある。これが今まで広がるということは、若者の流出に歯止めがかからない。今後の値上げを防ぐ施策が必要になってくると思うが、その考え方には、

Q 集落営農について

集落営農は、地域の農業構造を変える一つの手段として、全国で広がりつつある。農組合を結成する一番大きな目

民意識の高揚を図るために、ゼロエミッション大会の開催を予定しています。

家に負担がかかり苦慮している。當農組合もあると聞いています。さらに、當農組合がコストダウンをしても、米価を初めとする農作物の価格の下落への歯止めは全く期待できないとすれば、集落當農も次の段階を模索する必要があると考えています。集落當農組織協議会でのお互いの悩みや課題についても、情報の

のか。公民館はもつと地域に根ざした安定性、継続性のある活動だと思つ。このまま放つておけばすなれてしまつ。今まさに公民館の必要性が問われている。今後はいろんなことで市民生活にサービスができる拠点になるべきではないか。

教育審議会で論じられている中では、公民館はリカレントア活動の支援、健康やまちづくり、男女共同参画の推進、国際貢献、環境等々の現代的な課題とともに集い、語り合ひ、学び合ふという場としての社会教育施設であるということです。さらに公民館には、若者を中心とした職業能力の向上、家庭や地域の教育力をどう向上させるかということも求められています。4人の館長と新しく集まつてくる職員達が相携えて頑張つていけば、公民館は面目一新すると考えています。もう一度社会教育機関、地域づくり、市民づくりの大きな拠点として、原点に返つて立て直していく必要があると考えます。今までは市民側、地域側のニーズを中心に公民館が動いてきたと思います。それも大切なことです、これからは市民が本来何を必要としているかという必要課題を大胆に取り込んでいくような公民館にしていくことが存在意義だらうと考へています。

## 北条鉄道の安全・安心について

黒田秀一 議員

Q 北条鉄道について、道床やレールを交換せねば危険な状態

なのか。また道床交換に係る費用として、国から補助をもらうに当たり、関係する近隣市の首長の同意が必要と聞いていたが、2年前に北条鉄道の件で小野市長を広報やインターネットで中傷されたが謝罪したのか。小野市長の同意を得られないと、国から補助を得られず、加西市民に多くなる損害を与えていたのではないか。



A 北条鉄道は第三セクターに

移行してから約25年間が経過しており、道床、枕木の交換の時期が来ていることは事実であり、現在中期的な経営計画を策定しているところです。施設整備に係る国の補助金制度を利用するには、原則的には北条鉄道に関連する地方公共団体が参加する再生支援協議会で再生計画を策定する必要があります。小野市に対しても協議会への出席をお願いしてきましたが、小野市では北条鉄道関係の条例を廃止されていました。協力が得られていません。

Q

## 学習指導要領の改訂について

吉田 淳 議員

文科省は学習指導要領を改訂し、小学校では平成23年、

中学校では平成24年より完全実施を行う予定。小学校の外国語活動について、新たに小学校5、6年生において、英語活動が義務づけられるが、英語の指導助手については、今年度も予算が増えていないのではないか。道徳教育については、きつちりとした人格の上に知識を乗せ、培っていくという感じで、どのように教育現場で取り組まれるのか。武道の指導の充実については、学校の先生だけでは対応できなければ、外からの指導者も招聘して対応していくのが適切ではないか。

A

英語活動は、「ミニ・カーショ

ン能力の素地を養う」という内容について、言語意識が高まる小学校高学年の時期に、日本語以外の言語に触れることにより、言語文化というものを認識することができる目標で、現在導入しているALTの活動実績、内容、成果、あるいは国際理解教育推進モデル事業の研究成果等を分析した上で、指導補助員の派遣時間等を増加させていくとともに考えていく必要があると思います。道徳教育における具体的な内容は、現在週1時間、道徳学習がありますが、主として学校生活での問題、

中学校では平成24年より完全実施を行います。小学校の外国語活動について、新たに小学校5、6年生において、英語活動が義務づけられるが、英語の指導助手については、今年度も予算が増えていないのではないか。道徳教育については、きつちりとした人格の上に知識を乗せ、培っていくという感じで、どのように教育現場で取り組まれるのか。武道の指導の充実については、学校の先生だけでは対応できなければ、外からの指導者も招聘して対応していくのが適切ではないか。

Q

## 現在工事が行われている溜池整備について

繁田 基 議員

現在工事が行われている溜

池箇所の後の計画について

は、危険溜池が何箇所があると聞いていますが、今後の計画についてどのようにになっているのか。ついでもいから溜池の調査、工事は継続して途切れなく行っています。ただきたい。

A

加西市における警戒溜池につ

いては、現在10カ所が指定を受けています。4カ所については既に事業採択を受け、改修事業に着手しており、平成22年度には事業完了の計画をしています。残る6カ所のうち、2カ所は受益者が少なく、1戸あたりの負担額が高額で、地元でも検討されてい

るところです。あと4カ所については、概略設計を実施し県営事業へのスムーズな移行を考え、予算要求を繰り返していますが、要求どおりにならざる現状です。

溜池は、本来は地域住民がみんなで協力しながら維持管理していくべきものだと考えています。

地域の皆さんに力を合わせて、溜池を守つていただく過程で、財政再建も進んでいくのではないかと思っています。現状加西市の財政状況は優先すべきお金がなかなか出ない状況で、溜池に関する新たな財源として、阪神間等から溜池に釣りに来ている人や、ボートを浮かべている人たちから一定の溜池維持費といったものがむりえるような条例が定められないか前々から事務方に指示してくることがあります。



## 公会計について

Q 小谷安富 議員

議員は加西市の経営及び財政状況を把握しているのが当然であり、市民も議員を選ぶのに必要。それにより、行政側の問題点をあぶり出す必要があるが、総務省方式改訂モデルと基準モデルのどちらが市民、議員にわかりやすいのか。市民にわかりやすい方法でやっていたい。

A タイムリーに財政状態等を情報開示するのは、市民に信頼される自治体の必須条件と考えています。総務省方式は全国の市町村が共通して使っているもので、ほかの自治体と比較ができるということは確かです。

公会計方式はまだまだ不完全ですでの、関西大学の大学院会計専門職員の先生方とタイアップし、近畿の自治体に呼びかけもして、公会計フォーラムを立ち上げており、市民にわかりやすく、そして市長の経営責任がしっかりと示せるようなデータ開示ができるモデルを、加西市を事例に研

究を重ねているところです。加西市に住むのかどうか、税率は無駄なくしっかりと使われてるかどうかを判断できるだけの材料、情報を開示する義務が市役所にはあると考えています。



制度の活用についてアドバイスがあれば教えていただきたい。

A 市街化調整区域における地域の活性化に資する建物の建築のための支援策について、平成19年4月に県で指定した特別指定区域の地縁者住宅区域においては、地縁者の一戸建て住宅のみが規制緩和の対象で、仮に地縁者が利用するものであっても、集合住宅の建設はできないと思われます。しかし、特別指定区域の制度の13のメニューの中で、目的型特別指定区域で緩和する予定建築物の用途は、目的に則して土地利用計画に位置づけできるメリットがあり、

集合住宅が地域の課題を解決できる用途として計画に位置づけできれば建築できることになります。ただし、区域指定には地元のまちづくり協議会等の団体が地域の特性を生かしたまちづくりの方向性を明らかにし、市の上位計画である総合計画や都市計画マスター プラン等の上位計画や農振計画等、他の関連計画との整合等を前提条件にした土地利用計画の策定が必要です。地域

が自主的に課題解決に向けて取り組んでおられる地域に対しては、計画づくりを市としても支援し、特別指定区域の活用を図りたいと考えています。

## 手前川不法占拠について

Q 北条町南町公民館周辺の手前川不法占拠において、南町公民館についての今年の取り組み状況、是正計画は。

A 西川正一 議員

該当件数6件のうち許可済は2件で、あと4件はどうなれるのか。県へ行かれたときの許可等の申請方法、確認はどうなっているのか。地元議員、黒田議員の対応、是正計画は

A 南町公民館について、区としての取り組み状況とは

是正計画は、手前川にかかる通路橋及び河川との個人敷地境界に関する問題については、

河川管理者である社土木事務所にお伝えし、現状の調査、是正方針等についての指導をお願いするとともに、市として

現地の調査、地元との話し合を行っているところです。

該当件数6件のうち、許可済を除く4件のは正計画は、無届けの架橋と河川境界の問題ですが、基本的には当事者と河川管理者との間で解決されことですが、市としても河川占用申請や境界協定が実現できるよう、適切な対策を講じる必要があると考えております。

県の指導を仰ぎながら地元町を通じて関係住民に対し河川管理の基本的な考え方の説明を実施し、占用許可の申請や境界の協定等、現実的な是正方針について話し合うことに思っています。地元議員の対応状況については、本人が社土木事務所に足を運ばれ、問題解決に向けて占用許可申請書の出し方等について相談されていると聞いています。

平成13年6月から19年12月までの会議録は、<http://www.kairikoku.net/kensaku/kasai/kasai.htm>に掲載されています。また過去の会議録は、市立図書館で閲覧できます。

# 第218回 加西市定例会議決結果一覧

平成20年3月3日(月)～平成20年3月24日(月)

議案番号	件 名	議決結果
意見書案第1号	道路特定財源の確保に関する意見書(案)について	原案可決
質問第3号	人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めることについて	原案答申
議案第1号	農業共済事業運営協議会委員の委嘱につき同意を求めることについて	原案同意
議案第2号	損害評価会委員の委嘱につき同意を求めることについて	原案同意
報告第1号	専決処分したものにつき承認を求めるについて[平成19年度加西市水道事業会計補正予算(第1号)]	原案承認
報告第2号	専決処分したものにつき承認を求めるについて[平成19年度加西市下水道事業会計補正予算(第2号)]	原案承認
報告第3号	専決処分したものにつき承認を求めるについて[平成19年度加西市病院事業会計補正予算(第3号)]	原案承認
議案第3号	加西市の組織及びその事務分掌に関する条例の制定について	原案可決
議案第4号	加西市一般職の任期付職員の採用等に関する条例の制定について	原案可決
議案第5号	特別職に属する常勤の職員、教育長及び一般職の職員の給与の特例に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第6号	加西市職員等旅費条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第7号	加西市鉄道経営対策事業基金条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第8号	加西市国民健康保険条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第9号	加西市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第10号	加西市後期高齢者医療に関する条例の制定について	原案可決
議案第11号	加西市福祉医療費助成条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第12号	加西市産業振興促進条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第13号	加西市農業共済条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第14号	市長の専決処分事項の指定の廃止について	原案可決
議案第15号	兵庫県市町村職員退職手当組合規約の一部変更について	原案可決
議案第16号	加西市農業共済事業会計事務費の賦課総額及び賦課単価を定めることについて	原案可決
議案第17号	市道路線の認定について	原案可決
議案第18号	市道路線の廃止について	原案可決
議案第19号	平成19年度加西市一般会計補正予算(第5号)について	原案可決
議案第20号	平成19年度加西市有線放送電話特別会計補正予算(第1号)について	原案可決
議案第21号	平成19年度加西市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)について	原案可決
議案第22号	平成19年度加西市介護保険特別会計補正予算(第2号)について	原案可決
議案第23号	平成19年度加西市老人保健医療特別会計補正予算(第2号)について	原案可決
議案第24号	平成19年度加西市水道事業会計補正予算(第2号)について	原案可決
議案第25号	平成19年度加西市下水道事業会計補正予算(第3号)について	原案可決
議案第26号	平成20年度加西市一般会計予算について	原案可決
議案第27号	平成20年度加西市有線放送電話特別会計予算について	原案可決
議案第28号	平成20年度加西市国民健康保険特別会計予算について	原案可決
議案第29号	平成20年度加西市介護保険特別会計予算について	原案可決
議案第30号	平成20年度加西市後期高齢者医療特別会計予算について	原案可決
議案第31号	平成20年度加西市老人保健医療特別会計予算について	原案可決
議案第32号	平成20年度加西市公園墓地整備事業特別会計予算について	原案可決
議案第33号	平成20年度加西市農業共済事業会計予算について	原案可決
議案第34号	平成20年度加西市水道事業会計予算について	原案可決
議案第35号	平成20年度加西市下水道事業会計予算について	原案可決
議案第36号	平成20年度加西市病院事業会計予算について	原案可決
陳情第1号	学校施設及び設備の老朽化に伴う危険防止対策の充実並びに市内老朽校舎の改築について	原案採択
条例案第1号	議会の議員の報酬の特例に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
条例案第2号	市長の専決処分事項に関する条例の制定について	原案可決
懲罰特別委員会付託案件	西川正一議員に対する処分要求について(森田議員提出)	原案可決(戒告)
//	西川正一議員に対する処分要求について(吉田議員提出)	原案否決
//	西川正一議員に対する処分要求について(黒田議員提出)	原案可決(戒告)
//	吉田稔議員に対する懲罰動議について(西川・小谷・高見・山下・繁田議員提出)	原案否決
決議案第1号	森元清蔵総務委員長に対する不信任決議(案)について(西川議員提案)	原案否決
決議案第2号	吉田稔総務副委員長及び病院経営改革特別委員長に対する不信任決議(案)について(西川議員提案)	原案否決
決議案第3号	繁田基副議長に対する不信任決議(案)について(西川議員提案)	原案否決
決議案第4号	森田博美議員に対する問責決議(案)について(小谷議員提案)	原案否決
決議案第5号	後藤千明議員に対する問責決議(案)について(小谷議員提案)	原案否決
決議案第6号	桜井光男議長に対する不信任決議(案)について(西川議員提案)	原案否決

## 第219回 加西市臨時会議決結果一覧

平成20年4月21日(月)

議案番号	件名	議決結果
条例案第3号 報告 第5号	加西市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定について 専決処分したものにつき承認を求めることについて(加西市非常勤消防団員等補償条例の一部を改正する条例の制定について)	原案可決 原案承認

## 会派構成

◎…代表者

会派	会員名
21政会	◎高見忍 森田博美 三宅利弘 桜井光男 高橋佐代子 吉田稔 黒田秀一
公正クラブ	◎山下光昭 森元清蔵 後藤千明
公明党	◎繁田基 土本昌幸
新政会	◎井上智章 別府直
正睦会	◎西川正一
日本共産党	◎井上芳弘
議会改革・太陽の会	◎小谷安富
東風会	◎丸岡弘満

## 6月議会日程

一度ご覧になりませんか。  
みなさんの代表の質問を!

■次回平成20年(6月)加西市議会定例会の日程

月日	曜日	時間	会議
6月2日	月曜日	10:00	本会議
6月4日	水曜日	17:00	発言通告期限
6月9日	月曜日	10:00	本会議(質疑・一般質問)
6月10日	火曜日	10:00	本会議(質疑・一般質問)
6月11日	水曜日	10:00	本会議(予備日)
6月13日	金曜日	10:00	建設経済委員会
6月16日	月曜日	10:00	厚生委員会
6月17日	火曜日	10:00	総務委員会
6月20日	金曜日	10:00	本会議(最終日、委員長報告・採決)

※日程は変更になる場合があります。傍聴を希望される場合は、議会事務局(☎42-8790)でご確認ください。

本会議の傍聴は市役所議会棟4階でできます。

※質疑・一般質問の内容や発言順序は、6月4日(水)に加西市議会のHPに掲載予定です。

■本議会インターネット中継をご利用下さい

平成19年12月議会よりインターネットによる議会中継を開始しました。

傍聴に来ることができない方でも、インターネットにより本会議開催日には生中継で本会議の様子を見ることができるほか、約3日後(土・日・祝日を挟む場合はさらに数日かかる場合があります)には録画放送も見ることができます。

加西市および加西市議会のホームページから議会中継をご覗いただけます。

ようこそ  
市議会ホームページへ

加西市議会

検索

加西市議会のホームページでは、本会議・委員会の日程をはじめ、質疑・一般質問の通告内容や発言順も掲載しています。ぜひ一度ホームページをごらんになって関心のある本会議や委員会を傍聴してみてください。

あなたの意見をお寄せください 市議会だよりは、皆様と市議会をつなぐ【パイプ役】として常に『正確でわかりやすい』をモットーに編集しています。この市議会だよりをよりよいものとしていくため、皆様のご意見をお寄せください。お待ちしています。