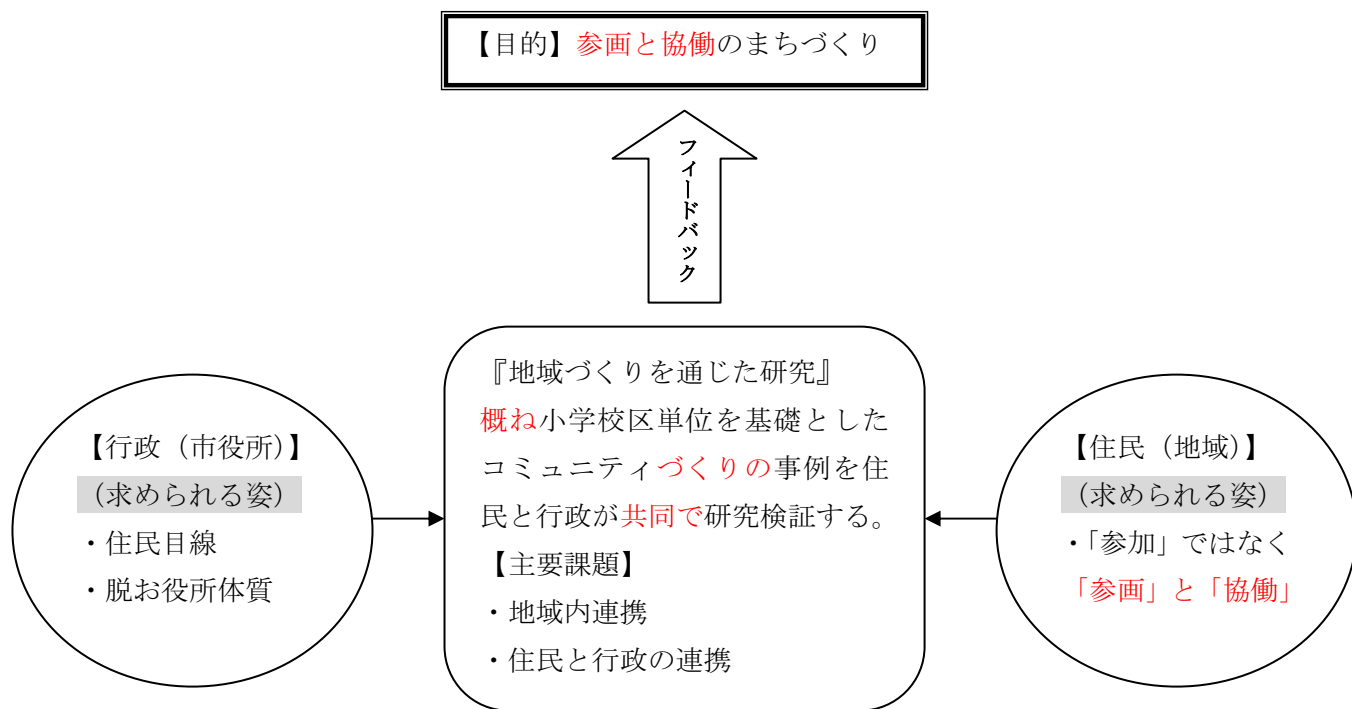


# 地域の自律的なまちづくりの前進と地域再生の課題

加西市まちづくり研究会の提言報告書（資料）

2011年4月5日

加西市まちづくり研究会



【4つのモデルケース】

(ア) 宇仁地区 (イ) 富田地区 (ウ) 西在田地区 (エ) 北条地区

【行政の問題点】

課 題	解決策	具体事例
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 縦割り</li> <li>・ 資金難</li> <li>・ 住民や団体との意思疎通</li> <li>・ 地域組織との関わり</li> </ul> <p style="text-align: center;">《意識不足や制度の脆弱》</p>	<p>(I) 職員資質の向上</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 意識改革とスキルアップ</li> </ul> <p>(II) 公民連携</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 新しい公共の確立</li> </ul> <p style="text-align: center;">住民や民間企業、NPO との連携</p>	<p style="text-align: center;"><b>【小委員会でのアウトプット】</b></p> <p>(※)アウトプット=会議における決定事項</p>

【地域づくり（組織や事業）における課題】

- 若者の参加・参画
- あて職化した組織役員
- 団体組織の資金不足
- 地縁組織における女性の参画

【キーワード】

- 企業参画 NPO 参画
- 先進事例の研究（専門知識）
- 女性参画  若者組織の参画

《ケーススタディ（1）》 【社会福祉協議会事業発表より】

社会福祉協議会行政【セクター（GO）】と西在田コミュニティひろばぶらり【NPO】による地域福祉活動は、対象や目的が多くの部分で合致するが、事業連携が図れていないため、これを改善することで大きな効果が期待できる。→他分野においても**情報共有が重要な課題**となっている。

《ケーススタディ（2）》島根県 隠岐の島と加西市のIターン農業者数分析

交通アクセスも悪くない、農産物資源も豊富な加西市でなぜ人口増が実現できないか。

海士町	会議内での分析（アウトプット）
<p><b>【Iターン者数】</b> 153世帯、250人のIターン者（人口の約1割に匹敵）Uターン156人 （特徴）20～40代の若者が多い。定着率80%超</p>	<p>《成功理由》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●町長の方針・・・前例のある事はしない。新しい事に積極的にチャレンジする。失敗はすべて自分が責任を負う。</li> <li>●隠岐の島という観光特質による。</li> <li>●職員意識・資質（町長なみ）</li> </ul> <p>《課題》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●危機感の差</li> <li>●I・Uターン者が加西市を選択しない。加西市は中山間地区ではない。</li> <li>●地域住民が地域の事を知らない。地元住民の地域愛の欠乏</li> <li>●行政との連携不足</li> <li>●（隠岐の島と比べ）知名度の差がある。加西は中途半端。</li> <li>●職員資質の差</li> </ul>
<p><b>プロセスと行政と地域との関係（分析）</b></p>	
<p><b>【役場組織】</b> 町長 山内道雄 地域活性には『若者、よそ者、馬鹿者』の力が必要と説く。 <b>【概要】</b>面積：33.46k m<sup>2</sup>（アクセス）東京から約6時間 松江からのフェリー1日2便（冬は1便）、人口2,400人 高齢化率約40% S25年には7,000人いた人口が2,500人にまで減少、公共投資型の地域づくりでインフラ整備は進んだものの町財政は破たん寸前。  『転換期』2005年地方交付税削減を契機に行財政改革と産業振興、定住対策を開始。07年地域づくり総務大臣表彰第1号 ↓ 住民がこれに呼応（企業・地域住民） ↓ 人口増に成功</p> <p><b>【行政の積極施策に住民が呼応した地域づくり】</b> ※なぜ、行政サービスに住民が呼応したか→ <b>職員の情熱に共感</b></p>	

<p>柳谷地区 キーパーソン 豊重哲郎さんについて</p>	<p>やねだん分析（アウトプット）</p>
<p>(100戸 人口約300人、高齢化率 35%)</p> <p>HPより抜粋</p> <p>やねだんの取り組みは約10年ほど前、豊重哲郎さん（66）の自治公民館長就任で始まった。東京からUターン。うなぎ養殖なども経験、地域づくりに興味があった豊重さん。手始めに、当時の町有地約20㍍を借り、集落の活動拠点づくりに取り組んだ。しかも「お年寄りとは地域の生き字引。高齢者にどんどん出番を」と”全員参加の手作り”。建築資材と労力はすべて住民の手出し。大工だった人、建設現場で働いた人など、それまでひっそりと暮らしていたお年寄りが大活躍。「ピタゴラスの定理で寸法を出してみせ、若者をびっくりさせたりね。一つずつ、自分たちでモノを作り上げる楽しみも実感した。あれで心も一つに近づいた。」と豊重さん。持ち前のリーダーシップ、事業で磨いたビジネス感覚で、今度は自主財源づくりを目指す。お年寄りに指導役になってもらい、遊休地を活用してサツマイモを生産。当初はでんぷん材料として販売したが、酒造元に焼酎「やねだん」の開発を依頼し、生産・販売を軌道に乗せた。</p>	<p>【キーワード】</p> <p>『すたれていく集落から住んでよかったと思う集落』</p> <p>『感動と感謝』</p> <p>【特徴】</p> <p>□資金に関して</p> <p>「行政や補助金に頼らないまちづくり」</p> <p>《自主財源確保事業例》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・畜産用土着菌の製造販売</li> <li>・オリジナル焼酎の製造販売。</li> </ul> <p>□組織に関して</p> <p>「命令しない。率先して動く。反対する人には感動を与えて仲間意識を作る。」</p> <p>□手法に関して</p> <p>「文化・芸術は村おこしの基本」</p> <p>[地域づくりへのアウトカム]</p> <p>(イ) 収益事業により集落300人へボーナス支給</p> <p>(ロ) 公園や施設は集落の人たちの手作り</p> <p>(ハ) 教職員OB等による寺子屋開設</p> <p>(ニ) 防火無線による感謝のメッセージ放送</p> <p>(母の日、父の日、敬老の日には、集落を出て都会などで暮らす人達から、集落に住む父・母へのメッセージを募り、それを全世帯に流す。)</p> <p>(ホ) 迎賓館事業</p> <p>空き家に芸術家を公募、現在アーティスト村として浸透。</p> <p>(ヘ) 地域創生塾の開催</p>

《ケーススタディ 4》

県民交流ひろば事業→西在田コミュニティ協議会・・・既存組織と重なる。役員も重複。  
社協系の「はつらつ委員会」は活発に活動している。下部組織ではないが、役員は重複している。

【地区に二つの協議会】

「はつらつ委員会」（福祉目的）

→西在田地区内組織の包括的存在＝区長・農会長会・その他各種団体すべて包含

|| 役員は同じ

「西在田コミュニティ協議会」（地域づくり全般を対象）→補助金に対応させた組織

《ケーススタディ 5》～神戸市西区竹の台～（HP より一部抜粋）

【竹の台概要】

西神ニュータウン竹の台地域

ニュータウンのほぼ中央に位置し、1丁目から6丁目まで広がり、現在約9,400人が生活する地区。1972年（昭和47年）神戸の西部における副都心として、西神ニュータウンの開発がスタート。無公害型の工業団地やホテル、ショッピングセンター、医療機関など複合的な機能を備えたニュータウンとして発展し、現在は、約18,000世帯、約53,000人が生活する。

竹の台地域で第1号の入居が始まったのは、1985年（昭和60年）で、既に20年以上にわたるまちづくりの実績があり、地区内は、戸建て住居地域と高層マンション地域がうまく融合している。

地域活動も盛んで、各団体のネットワーク組織である「竹の台ふれあいのまちづくり協議会」を中心に、15のテーマ型地域団体と、22の自治会の活動が相互に連携し、福祉、防犯・防災、環境、青少年育成、子育てなどの活動に住民の力が発揮されている。また、ニュータウン付近には、のどかな田園風景が広がっており、ニュータウンの子ども達が野菜作りを通して、育てる喜びを実感する「仲間農園」など、新旧の地域間の交流も活発に行われている。

地域づくり主体：ふれあいのまちづくり協議会

ふれあいのまちづくり協議会は、「神戸市ふれあいのまちづくり条例」に基づき、各小学校区に設立されています。事業は、

1. ふれあいのまちづくり事業の推進
2. 地域福祉センターの運営、管理
3. 住民主体の地域活動

にわかれ、年間80会程度の事業を展開しています。地域にはさまざまな団体がありますが、ふれまち協は、それらをつなぐネットワーク組織として、地域のニーズをきちんと把握して地域福祉の向上を目指しています。特に、今後少子高齢化が進展する中で、ふれまち協の役割はますます高まっていくでしょう。これからのふれまち協の活動についてご意見・ご要望をどしどしお寄せ下さい。

チェックポイント：地域の情報発信

- (1) タブロイド版A4 4Pの情報誌を月1度発行
- (2) HPの運営（竹の台地域情報局）

(1) ~ (2) によりあらゆる団体情報を一括配信する。

(関連団体)

竹の台ふれあいのまちづくり協議会、民生委員・児童委員協議会、竹の台地区防災・防犯福祉コミュニティ会、地域見守りグループ、神戸西警察ふれあいの会、エコタウンクラブ、青少年育成協議会、少年補導員連絡協議会、子ども連絡協議会、竹の台児童館、なかま農園、小学校施設開放運営委員会、スポーツ21 竹の台クラブ、老人クラブ、建築協会連絡会、竹の台ふれあいまつり実行委員会、自治会・管理組合・管理会

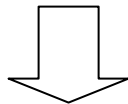
=各種団体がすべて寄り合って補助金を集約(180万円) その資金を元手に一元化した情報を発信

□竹の台の例より→地域でお金の集約は可能

→金の集約

→地域に関わったことのない人が集まる

→人材発掘



人・金が循環し、空き店舗の利活用というモノの活用も生まれた。

情報という仕組みを再構築して、ひと・モノ・金が循環

《ケーススタディ6》明石市民塾 《HPより一部抜粋》

- ◆ (Check1) 市民主体の育成プログラム
- ◆ (Check2) 継続性のある運用システム

理念：市民が担う明石のまち

学びのテーマ：まちの現状と課題、まちのしくみ、まちの政策、市民のエンパワーメント

明石のまちづくりの課題を継続的に学習し、「学び」と「連携の場」を提供する市民団体として、2003年11月に発足。

**【2004年度】**

「市民が担う福祉のまちづくり」6回連続講座（兵庫県生活復興県民ネット助成事業）

「明石のまちづくりを考える」4回連続講座（あかし市民カレッジ『ゆうゆう塾』助成事業）

**【2005年度】**

「明石のまちづくりを考えるパートⅡ」

5回連続講座（あかし市民カレッジ『ゆうゆう塾』助成事業）

**【2006年度】**

「明石のまちづくりを考えるパートⅢ」5回連続講座（自主事業）

**【2007年度】**

「福祉のまちづくりを考える」5回連続講座（木口ひょうご地域振興財団助成事業）

**【2008年度】**

「住民自治の仕組みを考える」5回連続講座（あかし市民カレッジ『ゆうゆう塾』助成事業）

「福祉のまちづくりを考える－高齢者・障害者の食事サービス事業の展開」5回連続講座（木口ひょうご地域振興財団助成事業）

まち探訪事業「五感で味わう明石のまち」「明石の地場産業」、「明石の自然」、「明石の歴史と天文科学館」、「明石の海辺」、「明石の里山探訪」、「明石のため池めぐり」など。

その他、まちづくり運動の交流会なども実施している。

《ケーススタディ7》～自治体とのパートナーシップ形成～

宇仁地区の生活圏は旧滝野町（現加東市）と密接関係。昔から相互交流もあり、まちづくり協議会事業にも協力的である。

- 自治体内組織ではないが旧滝野町（現加東市）と強い信頼関係。

各協議会対象地区 (平成 21 年度加西市統計書【H21.1.1】)

総世帯数：16,986 世帯 総人口 48,980 人 総面積 150.19k m<sup>2</sup> 合計特殊出生率 1.21 小学校数 11 校 小学校児童総数 2,716 人  
 合計特殊出生率 1.21 (H20) 国 1.37 高齢化率 24.9% (H21 年 12 月現在) 農家戸数 4,163 戸 農家人口 7,721 人

【No.1】

項目	宇仁地区	富田地区	西在田地区	北条地区																																																																																																																																																			
小学校 対象自治会 町別世 帯・人口分 類表	<p>●宇仁小学校</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>町名</th> <th>世帯数</th> <th>人口</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>鍛冶屋町</td> <td>37</td> <td>117</td> </tr> <tr> <td>油谷町</td> <td>47</td> <td>151</td> </tr> <tr> <td>田谷町</td> <td>87</td> <td>292</td> </tr> <tr> <td>国正町</td> <td>197</td> <td>489</td> </tr> <tr> <td>小印南町</td> <td>108</td> <td>375</td> </tr> <tr> <td>青野町</td> <td>128</td> <td>446</td> </tr> </tbody> </table> <p>自治会数 6 自治会                      世帯数合計 604 世帯                      人口合計 1,870 人                      小学校生徒数 95 人                      (H21.5.1 現在)</p>	町名	世帯数	人口	鍛冶屋町	37	117	油谷町	47	151	田谷町	87	292	国正町	197	489	小印南町	108	375	青野町	128	446	<p>●富田小学校</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>町名</th> <th>世帯数</th> <th>人口</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>谷町</td> <td>88</td> <td>288</td> </tr> <tr> <td>西谷東町</td> <td>81</td> <td>241</td> </tr> <tr> <td>西谷西町</td> <td>66</td> <td>141</td> </tr> <tr> <td>畑町</td> <td>180</td> <td>594</td> </tr> <tr> <td>畑町芝自治区</td> <td>104</td> <td>299</td> </tr> <tr> <td>窪田町</td> <td>72</td> <td>212</td> </tr> <tr> <td>吸谷町</td> <td>58</td> <td>162</td> </tr> <tr> <td>西上野町</td> <td>52</td> <td>176</td> </tr> <tr> <td>市村町</td> <td>66</td> <td>232</td> </tr> <tr> <td>坂元町</td> <td>115</td> <td>336</td> </tr> <tr> <td>福居町</td> <td>139</td> <td>411</td> </tr> <tr> <td>谷口町</td> <td>42</td> <td>122</td> </tr> <tr> <td>吉野町</td> <td>38</td> <td>109</td> </tr> <tr> <td>吉野住宅自治区</td> <td>39</td> <td>103</td> </tr> </tbody> </table> <p>自治会数 14 自治会                      世帯数合計 1,140 世帯                      人口合計 3,426 人                      小学校生徒数 145 人                      (H21.5.1 現在)</p>	町名	世帯数	人口	谷町	88	288	西谷東町	81	241	西谷西町	66	141	畑町	180	594	畑町芝自治区	104	299	窪田町	72	212	吸谷町	58	162	西上野町	52	176	市村町	66	232	坂元町	115	336	福居町	139	411	谷口町	42	122	吉野町	38	109	吉野住宅自治区	39	103	<p>●西在田小学校</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>町名</th> <th>世帯数</th> <th>人口</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>上若井町</td> <td>79</td> <td>297</td> </tr> <tr> <td>下若井町</td> <td>176</td> <td>508</td> </tr> <tr> <td>大内町</td> <td>81</td> <td>273</td> </tr> <tr> <td>下道山町</td> <td>87</td> <td>300</td> </tr> <tr> <td>上道山町</td> <td>120</td> <td>428</td> </tr> <tr> <td>下万願寺町</td> <td>91</td> <td>291</td> </tr> <tr> <td>上万願寺町</td> <td>97</td> <td>290</td> </tr> </tbody> </table> <p>自治会数 7 自治会                      世帯数合計 731 世帯                      人口合計 2,387 人                      小学校生徒数 124 人                      (H21.5.1 現在)</p>	町名	世帯数	人口	上若井町	79	297	下若井町	176	508	大内町	81	273	下道山町	87	300	上道山町	120	428	下万願寺町	91	291	上万願寺町	97	290	<p>●北条小学校</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>町名</th> <th>世帯数</th> <th>人口</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>北条町福吉</td> <td>86</td> <td>212</td> </tr> <tr> <td>北条町本町</td> <td>105</td> <td>259</td> </tr> <tr> <td>北条町南町</td> <td>154</td> <td>367</td> </tr> <tr> <td>北条町駅前</td> <td>120</td> <td>282</td> </tr> <tr> <td>北条町御旅町</td> <td>51</td> <td>122</td> </tr> <tr> <td>北条町御幸町</td> <td>20</td> <td>71</td> </tr> <tr> <td>北条町笠屋</td> <td>244</td> <td>641</td> </tr> <tr> <td>第三住宅自治区</td> <td>46</td> <td>101</td> </tr> <tr> <td>北条町宮前</td> <td>243</td> <td>609</td> </tr> <tr> <td>曾根自治区</td> <td>52</td> <td>131</td> </tr> <tr> <td>北条町江ノ木</td> <td>185</td> <td>479</td> </tr> <tr> <td>北条町住屋</td> <td>15</td> <td>34</td> </tr> <tr> <td>北条町栄町</td> <td>43</td> <td>86</td> </tr> <tr> <td>北条団地自治区</td> <td>51</td> <td>155</td> </tr> <tr> <td>北条町小谷</td> <td>123</td> <td>408</td> </tr> <tr> <td>北条町栗田</td> <td>333</td> <td>906</td> </tr> <tr> <td>北条町横尾</td> <td>519</td> <td>1,306</td> </tr> <tr> <td>北条町古坂</td> <td>671</td> <td>1,743</td> </tr> </tbody> </table> <p>自治会数 18 自治会                      世帯数合計 3,061 世帯                      人口合計 7,912 人                      小学校生徒数 464 人 (H21.5.1 現在)                      [北条地区 (東小学校エリアを含)]                      自治会数 31 自治会                      世帯数合計 4,858 世帯                      人口合計 13,000 人                      小学校生徒数 817 人 (H21.5.1 現在)</p>	町名	世帯数	人口	北条町福吉	86	212	北条町本町	105	259	北条町南町	154	367	北条町駅前	120	282	北条町御旅町	51	122	北条町御幸町	20	71	北条町笠屋	244	641	第三住宅自治区	46	101	北条町宮前	243	609	曾根自治区	52	131	北条町江ノ木	185	479	北条町住屋	15	34	北条町栄町	43	86	北条団地自治区	51	155	北条町小谷	123	408	北条町栗田	333	906	北条町横尾	519	1,306	北条町古坂	671	1,743
町名	世帯数	人口																																																																																																																																																					
鍛冶屋町	37	117																																																																																																																																																					
油谷町	47	151																																																																																																																																																					
田谷町	87	292																																																																																																																																																					
国正町	197	489																																																																																																																																																					
小印南町	108	375																																																																																																																																																					
青野町	128	446																																																																																																																																																					
町名	世帯数	人口																																																																																																																																																					
谷町	88	288																																																																																																																																																					
西谷東町	81	241																																																																																																																																																					
西谷西町	66	141																																																																																																																																																					
畑町	180	594																																																																																																																																																					
畑町芝自治区	104	299																																																																																																																																																					
窪田町	72	212																																																																																																																																																					
吸谷町	58	162																																																																																																																																																					
西上野町	52	176																																																																																																																																																					
市村町	66	232																																																																																																																																																					
坂元町	115	336																																																																																																																																																					
福居町	139	411																																																																																																																																																					
谷口町	42	122																																																																																																																																																					
吉野町	38	109																																																																																																																																																					
吉野住宅自治区	39	103																																																																																																																																																					
町名	世帯数	人口																																																																																																																																																					
上若井町	79	297																																																																																																																																																					
下若井町	176	508																																																																																																																																																					
大内町	81	273																																																																																																																																																					
下道山町	87	300																																																																																																																																																					
上道山町	120	428																																																																																																																																																					
下万願寺町	91	291																																																																																																																																																					
上万願寺町	97	290																																																																																																																																																					
町名	世帯数	人口																																																																																																																																																					
北条町福吉	86	212																																																																																																																																																					
北条町本町	105	259																																																																																																																																																					
北条町南町	154	367																																																																																																																																																					
北条町駅前	120	282																																																																																																																																																					
北条町御旅町	51	122																																																																																																																																																					
北条町御幸町	20	71																																																																																																																																																					
北条町笠屋	244	641																																																																																																																																																					
第三住宅自治区	46	101																																																																																																																																																					
北条町宮前	243	609																																																																																																																																																					
曾根自治区	52	131																																																																																																																																																					
北条町江ノ木	185	479																																																																																																																																																					
北条町住屋	15	34																																																																																																																																																					
北条町栄町	43	86																																																																																																																																																					
北条団地自治区	51	155																																																																																																																																																					
北条町小谷	123	408																																																																																																																																																					
北条町栗田	333	906																																																																																																																																																					
北条町横尾	519	1,306																																																																																																																																																					
北条町古坂	671	1,743																																																																																																																																																					